

# Türkiye’de Pilot ETS– tasarım ve eylem planı

**Projenin 5nci görevi: Tasarım  
seçeneklerinin değerlendirilmesi, pilot  
sistemin getirilmesinin planlanması.**

Eylül 2016

# Değerlendirmeden elde edilen sonuçlar: Pilot ETS'nin genel tasarımı

Tasarım unsuru	Seçilen tasarım
Kapsam, zamanlama	MRV kapsamı, pilot aşaması 2018 (veya 2019) ile 2020 arası
Emisyon üst sınırı	Mevcut tesisler için: Tarihsel emisyonlara dayalı olarak aşağıdan yukarıya elde edilir, yıllık azaltma faktörü uygulanır (yoğunluk iyileştirmesi). Yeni tesisler/ üretim büyümesi için: Emisyon üst sınırı, tahsisi takip eder (dinamik, geriye dönük).
Tahsis	Mevcut tesisler için: Tarihsel tahsis (referans dönem: 2015-17), yıllık olarak yoğunluk iyileştirmesi faktörü ve açık arttırma payı ile azaltılır. Üretim büyümesi (örneğin %10 gibi bir eşik değerinin üzerinde) ve yeni tesisler için: Kıyas ölçütleri, üretim tahminlerine uygulanır. Emisyon üst sınırına ulaşıncaya kadar kalan birimler açık arttırmaya tabi tutulur.
Denkleştirme kullanımı ve maliyet çevreleme	Bir kota (örneğin %3) değerine kadar mevzuata uyum için yurtiçi denkleştirmelerin kullanımı (Gold Standard/VCS, pilot ETS'nin başlangıcı öncesinde üretilen); yüksek piyasa fiyatlarının olduğu yerde kota arttırılır.
Zamana bağlı esneklik	Dönem içinde bankalama ve ödünç almaya müsaade edilir.
Piyasa erişimi & ticaret	Kayıt hesapları (tahsisatlar için), pilot ETS tarafından kapsanan işletmeciler ve yurtiçi finans araçları (bankalar, borsa) tarafından tutulabilir. Tahsisatların türevlerine müsaade edilmeyecektir, sadece tahsisatların doğrudan ticareti (spot veya geleceğe yönelik). Sadece takas yoluyla alım satım/ ticaret.
Yaptırımlar	Pilot aşaması boyunca sınırlı yaptırımlar.
Bağlantı kurma	Pilot ETS için bir bağlantı kurulmayacaktır

- > Çalışma: Türkiye’de bir pilot ETS’nin geliştirilmesi ve hayata geçirilmesi için atılacak somut adımların belirlenmesi

## Coverage

	Action item	Responsibility	Time need	Support
D.1	<b>Define rules on coverage</b> Lay down unambiguous rules for coverage within Pilot ETS regulation. Create reference to coverage definition of Annex I of the Regulation on Monitoring of Greenhouse Gas Emissions, add clarifications where necessary (e.g. exact boundaries of an installation).	MoEU/CA	2 months	(Legal) consultant, CA from other country (e.g. Germany)
D.2	<b>Establish list of installations</b> In accordance with the rules on coverage, establish the exact list of existing installations to be covered by the pilot scheme. In case that there are still gaps in the enforcement of the MRV regulation at that time or the scope of installations differs from the MRV scheme’s scope due to specific/new definitions, another legal instrument (e.g. communiqué) might be needed with an obligation for the operators to notify the competent authority of their installations fulfilling the scope’s definitions,	MoEU/CA	3-12 months (depending on the completeness of existing data)	Local authorities

- > Eylem adımları genel olarak şu şekilde sınırlandırılabilir: Eylem adımları aşağıdaki hususları kapsamaktadır:
  - Hazırlık araştırması & analiz, parametre belirleme
  - Kuralların belirlenmesi (mevzuat, şartlar)
  - Hayata geçirme, işletmeye yönelik görevler

# Eylem Planı: Genel Bakış

Kategori	Hazırlık analizi, parametrelerin belirlenmesi	Kuralların oluşturulması	Uygulama adımları
Üst düzey: devam etme kararı, temellerin belirlenmesi, sorumlulukların tayin edilmesi	A.3: Pilot ETS'nin modellenmesi	A.2: Pilot ETS yönetmeliği	A.1: Devam etme kararı A.4: Paydaş sürecinin tanımlanması
İdare			B.1: Yetkili otoritenin belirlenmesi
Kayıt		C.6: Hesap açma ve tutma şartları	C.1: İhale hazırlığı C.2: IT hizmet sağlayıcının seçimi C.3: Uygulamanın planlanması C.4: Kaydın oluşturulması C.5: Test aşaması C.7: Hesapların oluşturulması
Kapsam		D.1: Kapsama dair kuralların tanımlanması	D.2: Tesis listesinin çıkartılması
Emisyon üst sınırının belirlenmesi	E.1: Tarihsel emisyonların belirlenmesi E.2: Azaltma faktörünün belirlenmesi		
Tahsis	F.1: Kıyas ölçütü çalışması	F.2: Tahsis tebliği F.4: Açık arttırma tebliği	F.3: Tahsis F.5: Açık arttırma platformunun oluşturulması F.6: Açık arttırma
Denkleştirme kullanımı	G.1: Arz tarafı analizi G.2: Teknik analiz	G.3: Denkleştirme tebliği	G.4: Kayıtta kotanın hayata geçirilmesi
Bankalama & Ödünç alma			H.1: Kayıtta bankalama & ödünç almanın hayata geçirilmesi
Piyasa istikrarı	I.1: Tetikleyici fiyatların ve denkleştirme kota artışının tanımlanması		I.2: Piyasanın izlenmesi I.3: Denkleştirme- kota artışının uygulanması
Ticaret, Gözetim ve Mevzuata Uyum		J.1: Takas ticaret şartları J.4: Bilanço ve vergilendirme	J.2: Ticaretin oluşturulması J.3: Mevzuata uyum izlenmesi

# Eylem planı hususları: Analiz, parametrelerin belirlenmesi

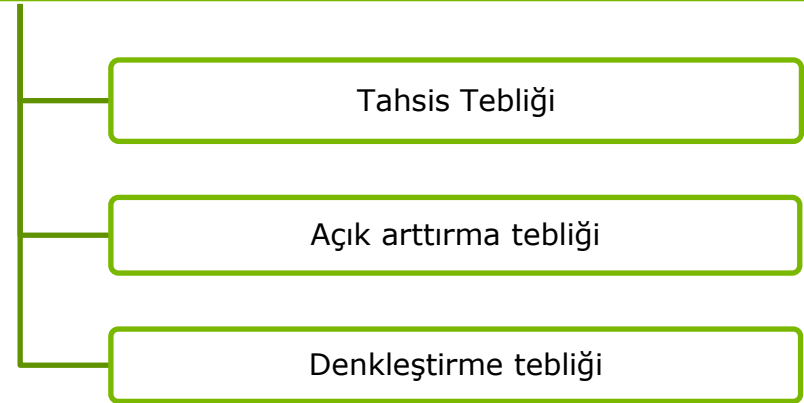
Kategori	Hazırlık analizi, parametrelerin belirlenmesi	Kısa açıklama
Üst düzey: temellerin belirlenmesi	A.3: Pilot ETS'nin modellenmesi	Genel nicel modelleme, test varsayımları & parametreleri, farklı senaryolar, denkleştirme kotası ve denkleştirme arzı arasına bir dengenin bulunması
Emisyon üst sınırının belirlenmesi	E.1: Tarihsel emisyonların belirlenmesi	Tesislerin tam listesine ve 2015-2017 emisyonlarına dayalı olarak
	E.2: Azaltma faktörünün belirlenmesi	Yoğunluk iyileştirmesini yansıtmak için. Enerji verimliliği stratejileri, Ulusal Katkı Niyeti, vb.'den elde edilmiş.
Tahsis	F.1: Kıyas ölçütü çalışması	Emisyon verilerinden (MRV sistemi) ve üretim verilerinden (belki ilave veri toplaması gerekli olabilir) sektör / ürün kategorisi başına En İyi 10 (15/20) spesifik emisyonları
Denkleştirme kullanımı	G.1: Arz tarafı analizi	Proje tabanının, muhtemel ulaşılabilir denkleştirme hacimlerinin ve piyasa fiyatlarının analiz edilmesi
	G.2: Teknik analiz	Mevzuata uyum için denkleştirmelerin teyidi amacıyla farklı teknik olanakların analiz edilmesi
Piyasa istikrarı	I.1: Tetikleyici fiyatların ve denkleştirme kota artışının tanımlanması	Muhtemel tetikleyici fiyatların, denkleştirme kota artışlarının ve bunların muhtemel etkilerinin analiz edilmesi; hangi fiyatın referans fiyat olacağının belirlenmesi

# Eylem planı hususları: Mevzuat & kurallar

Kategori	Set-up of rules	
Üst düzey: devam etme kararı, sorumlulukların tayin edilmesi	A.2: Pilot ETS yönetmeliği	
İdare		
Kayıt	C.6: Hesap açma ve tutma şartları	
Kapsam	D.1: Kapsama dair kuralların tanımlanması	
Emisyon üst sınırının belirlenmesi		
Tahsis	F.2: Tahsis tebliği F.4: Açık arttırma tebliği	
Denkleştirme kullanımı	G.3: Denkleştirme tebliği	
Bankalama & Ödünç alma		
Piyasa istikrarı		
Ticaret, Gözetim ve Mevzuata Uyum	J.1: Takas ticaret şartları J.4: Bilanço ve vergilendirme	

## > Önerilen mevzuat yapısı

### Pilot ETS yönetmeliği (Çevre Kanunu altında)



## > Diğer kurallar

- Kaydı Kullanma Şartları (ÇŞB/Yetkili Otorite)
- Borsada alım satım şartları (EPIAŞ)
- Bilanço ve vergilendirme konusunda rehberlik (Maliye Bakanlığı)

# Eylem planı hususları: Operasyonel sorumluluklar

Kategori	Uygulama adımları	Kim sorumlu?
Üst düzey: devam etme kararı, sorumlulukların tayin edilmesi	A.1: Devam etme kararı A.4: Paydaş sürecinin tanımlanması	Başbakanlık makamı, ÇŞB, ilgili bakanlıklar
İdare	B.1: CA'nın oluşturulması	ÇŞB
Kayıt	C.1: İhale hazırlığı C.2: IT hizmet sağlayıcının seçimi C.3: Uygulamanın planlanması C.4: Kaydın oluşturulması C.5: Test aşaması C.7: Hesapların oluşturulması	ÇŞB / Yetkili Otorite
Kapsam	D.2: Tesis listesinin çıkartılması	ÇŞB / Yetkili Otorite
Emisyon üst sınırının belirlenmesi		
Tahsis	F.3: Tahsis F.5: Açık arttırma platformunun oluşturulması F.6: Açık arttırma	Yetkili Otorite EPIAŞ
Denkleştirme kullanımı	G.4: Kayıta kotanın hayata geçirilmesi	Yetkili Otorite / EPIAŞ Yetkili Otorite
Bankalama & Ödünç alma	H.1: Kayıta bankalama & ödünç almanın hayata geçirilmesi	Yetkili Otorite
Piyasa istikrarı	I.2: Piyasanın izlenmesi I.3: Denkleştirme- kota artışının uygulanması	Yetkili Otorite Yetkili Otorite / ÇŞB
Ticaret, Gözetim ve Mevzuata Uyum	J.2: Ticaretin oluşturulması J.3: Mevzuata uyum izlenmesi	EPIAŞ Yetkili Otorite

# Sonuçlar, sonraki adımlar

- > Başlangıç zamanı için değerlendirme yapılması gerekmektedir (pilot ETS fiili olarak ne zaman başlayabilir?)
- > Eksiklerin tamamlanması durumunun değerlendirilmesi
- > Alternatiflerin incelenmesi (örneğin basitleştirilmiş yasal yapı)
- > Pilot ETS'nin geliştirilmesi büyük bir projedir
  - Profesyonel proje yönetimi gerekmektedir
  - Belirgin bir proje lideri (ÇŞB?)
  - Faaliyetlerin finansmanının belirlenmesi, (yabancı) finansman olasılıklarının değerlendirilmesi
  - Kaynakların ulaşılabilirliğinin temin edilmesi
- > Önemli ölçüde destekleme faaliyeti gerekmektedir, örneğin rehberliğin geliştirilmesi